

Số: 416/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 25 tháng 12 năm 2014

BÁO CÁO

**Hoạt động của Ban kinh tế và ngân sách năm 2014,
nhiệm vụ trọng tâm năm 2015.**

I- TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG NĂM 2014.

1- Tình hình chung:

Thực hiện Nghị quyết số 75/2013/NQ-HĐND ngày 12/12/2013 của HĐND tỉnh về chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2014, ngay từ đầu năm Ban Kinh tế và Ngân sách đã xây dựng Chương trình công tác năm 2014, trong đó cụ thể hóa nội dung hoạt động giám sát, khảo sát; hoạt động thẩm tra và các hoạt động khác; cụ thể hóa thời gian hoạt động 06 tháng, của từng quý, từng tháng và từng tuần.

Hoạt động giám sát, khảo sát của Ban đã bám sát nhiệm vụ được giao; bám sát Chương trình công tác năm và thống nhất về nội dung, thời gian thực hiện với Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh nên không xảy ra hiện tượng chông chéo với hoạt động của Thường trực HĐND và các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh.

2- Về hoạt động giám sát chuyên đề, giám sát thường xuyên:

Để phục vụ tốt cho các hoạt động giám sát chuyên đề, giám sát thường xuyên, Ban Kinh tế và Ngân sách đã xây dựng các Kế hoạch: số 20/KH-HĐND ngày 12/02/2014 về “Giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế chính sách phát triển kinh tế trên địa bàn tỉnh từ năm 2009-2013”; số 204/KH-HĐND ngày 22/7/2014 về “Giám sát tình hình thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban Kinh tế và Ngân sách”; số 205/KH-HĐND ngày 22/7/2014 về “Giám tiến độ thực hiện một số dự án xây dựng cơ bản”

2.1, Kết quả hoạt động giám sát chuyên đề về “Giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế chính sách phát triển kinh tế trên địa bàn tỉnh từ năm 2009-2013”:

Ban đã nghiên cứu báo cáo của các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và PTNT, Công thương, Giao thông vận tải, Lao động thương binh và xã hội; các huyện, thị xã, thành phố đồng thời làm việc trực tiếp với các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và PTNT, Công thương, Giao thông vận tải, Lao động thương binh - xã hội và các huyện Nga Sơn, Thọ Xuân, Yên Định, Thạch Thành, Đông Sơn, Nông Cống; khảo sát tại một số huyện: Vĩnh Lộc, Thiệu Hóa, Như Thanh và thành phố Thanh Hóa.

Qua giám sát về việc triển khai thực hiện của các ngành, các cấp chính quyền; kết quả thực hiện chính sách; những tồn tại, khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các chính sách từ năm 2009-2013, cho thấy: Đa số

các chính sách mà HĐND tỉnh ban hành nhằm khuyến khích phát triển kinh tế bước đầu đã tác động tích cực đến nhận thức của đa số cán bộ và người dân đến sự phát triển kinh tế của tỉnh trong thời gian qua. Kết quả thực hiện chính sách đã góp phần không nhỏ vào sự tăng trưởng kinh tế của tỉnh, thúc đẩy quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế, giải quyết công ăn việc làm cho nhiều lao động có thu nhập, đặc biệt là lao động nông thôn, góp phần vào xóa đói giảm nghèo và ổn định an ninh trật tự trên địa bàn, đó là: Chính sách phát triển chăn nuôi gia súc, gia cầm; Chính sách khuyến khích phát triển cây cao su; Cơ chế khuyến khích phát triển giao thông nông thôn; Chính sách khuyến khích, hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

Tuy nhiên, có một số chính sách hiệu quả chưa cao, chưa phù hợp, như: Chính sách hỗ trợ sản xuất hạt giống lúa lai F1; Chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất rau an toàn tập trung; Chính sách khuyến khích phát triển tiểu thủ công nghiệp và ngành nghề; Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng, cải tạo chợ, siêu thị, trung tâm thương mại. Nguyên nhân có nhiều, song có một số nguyên nhân chủ yếu: Một số nơi chính sách chưa phù hợp với sự phát triển địa phương (Chính sách hỗ trợ sản xuất hạt giống lúa lai F1, Chính sách khuyến khích phát triển cây cao su); Chính sách còn dàn trải, thiếu đồng bộ, mức hỗ trợ thấp, điều kiện hỗ trợ cao, nguồn lực về tài chính của nhân dân và chính quyền có hạn, hồ sơ thủ tục nhiều, nhận thức của một số cán bộ, nhân dân còn hạn chế, hiểu biết về chính sách không nhiều (đặc biệt ở các xã vùng sâu, vùng xa); các ngành, các cấp chính quyền tổ chức triển khai chưa quyết liệt, sự phối hợp chưa chặt chẽ;.....

2.2, Kết quả hoạt động giám sát thường xuyên về “Giám sát tình hình thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban Kinh tế và Ngân sách”: Ban đã nghiên cứu báo cáo của Sở Tài chính, Cục thuế tỉnh và báo cáo của UBND, Chi cục thuế các huyện, thị, thành phố; làm việc trực tiếp với Chi cục thuế huyện Tĩnh Gia, Quảng Xương, Thành phố, Hoàng Hóa, với Cục thuế và Sở Tài Chính để nắm tình hình thu nợ tiền SDD, nợ thuế năm 2012 theo kết quả giám sát của Ban; nợ phát sinh từ năm 2013 đến nay; giải pháp thu nợ và giảm thiểu tối đa nợ tiền SDD, nợ thuế trên địa bàn tỉnh.

2.3, Kết quả hoạt động giám sát thường xuyên về “Giám tiến độ thực hiện một số dự án xây dựng cơ bản”: Ban đã nghiên cứu báo cáo và làm việc trực tiếp với UBND thành phố, các Sở, Ban ngành được giao làm chủ đầu tư các dự án về lĩnh vực giao thông, thủy lợi, hạ tầng kỹ thuật, cụ thể là: Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và PTNT, UBND thành phố, Ban quản lý KKT Nghi Sơn, Chi cục đê điều và PCLB, Ban quản lý dự án phát triển toàn diện Kinh tế - Xã hội Thanh Hóa, Ban Dân tộc tỉnh (cơ quan Thường trực Chương trình 135). Ban đã đi kiểm tra thực tế hiện trường thi công một số dự án giao thông, thủy lợi, hạ tầng KKT Nghi Sơn,... Ngoài ra, còn làm việc với một số nhà thầu thi công các dự án có TMDT lớn, thời gian thi công kéo dài.

Trong các Báo cáo kết quả giám sát, Ban đã nêu cụ thể và có một số kiến nghị đối với HĐND tỉnh và UBND tỉnh.

2- Về hoạt động khảo sát:

Ban Kinh tế và Ngân sách cùng với Sở Tài chính đã tiến hành khảo sát tình hình KT-XH và kiểm tra việc giao dự toán thu NSNN, chi ngân sách địa phương; công khai NSNN năm 2014 trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố; khảo sát việc thảo luận dự toán thu – chi ngân sách năm 2015 của Sở Tài chính với các đơn vị dự toán ngân sách; Ban KTNS cùng với Sở Tài nguyên và Môi trường, sở Tài chính khảo sát việc tổ chức xây dựng bảng giá các loại đất thực hiện giai đoạn 2015-2019 tại các huyện, thị xã: Nông Cống, Thọ Xuân, Hậu Lộc, Như Xuân, thị xã Sầm Sơn.

3- Về hoạt động thẩm tra:

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Ban đã tiến hành thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 10, 11 và 12; các văn bản, tờ trình giữa hai kỳ họp. Các báo cáo thẩm tra của Ban đã đánh giá một cách khách quan về các văn bản mà UBND tỉnh trình kỳ họp, cũng như kiến nghị những vấn đề cần chỉnh sửa để phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình thực tế địa phương. Nội dung thẩm tra của Ban đã cung cấp thông tin cho các đại biểu HĐND tỉnh về các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình kỳ họp, để đại biểu tham khảo khi nghiên cứu, xem xét và thông qua.

3.1. Thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 10:

Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế- xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014 (phần kinh tế - ngân sách); Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014; Báo cáo của UBND tỉnh về thu-chi ngân sách 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2014; Báo cáo điều chỉnh đơn giá thuê đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; Tờ trình về các dự án chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang mục đích phi nông nghiệp và danh mục các dự án thuộc trường hợp nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội.

3.2. Thẩm tra tờ trình và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 11 (kỳ họp chuyên đề):

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết và Tờ trình của UBND tỉnh về: kế hoạch năm 2015; Quyết toán ngân sách năm 2013; Dự toán thu Ngân sách nhà nước, chi Ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2015; Phương án giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 5 năm (từ năm 2015 – 2019)

3.3. Thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 12:

Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2014; Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

3.4. Thẩm tra văn bản, tờ trình của Ủy ban nhân tỉnh giữa 3 kỳ họp:

Theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh đã thẩm tra nhiều văn bản, tờ trình của UBND tỉnh, như: Tờ trình về trình phương án phân bổ, sử dụng nguồn tăng thu ngân sách tỉnh năm 2013; Tờ trình phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG về xây dựng nông thôn năm 2014; Tờ trình trình phê chuẩn bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2014; Văn bản xin ý kiến về danh sách các xã phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới năm 2014, 2015, 2016 trên địa bàn tỉnh; văn bản xin ý kiến về việc vay vốn nhà rỗi Kho bạc Nhà nước để thực hiện dự án đường vành đai phía Tây, thành phố Thanh Hóa; Tờ trình V/v xin ý kiến về chủng loại, số lượng xe ô tô chuyên dùng trang bị cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh Thanh Hóa; Tờ trình V/v đề nghị điều chỉnh giảm danh mục dự án có sử dụng đất cần lựa chọn nhà đầu tư; Tờ trình V/v đề nghị điều bổ sung danh mục dự án có sử dụng đất cần lựa chọn nhà đầu tư; Tờ trình đề nghị điều bổ sung danh mục DA có sử dụng đất cần lựa chọn nhà đầu tư; Tờ trình đề nghị phương án phân bổ, sử dụng nguồn tăng thu ngân sách tỉnh năm 2014; công văn xin ý kiến về Phương án sắp xếp nguồn thu và nhiệm vụ chi năm 2014; công văn xin ý kiến về Quy hoạch tổng thể phát triển nông nghiệp tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030.....

Việc thẩm tra các văn bản, tờ trình của UBND tỉnh đúng quy trình, đảm bảo chất lượng.

4- Các hoạt động khác:

Ngoài những hoạt động chính nêu trên, Ban đã tích cực tham gia các hoạt động giám sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, các hoạt động của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh và các Ủy ban của Quốc hội vào công tác tại Thanh Hóa khi được mời tham dự. Tham dự hội thảo về “Đề án tái cơ cấu kinh tế tỉnh Thanh Hóa và Dự thảo điều chỉnh QH tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa; tham dự tọa đàm về Luật NSNN; tham gia hội thảo với Báo người đại biểu tổ chức tại Thanh Hóa; tham gia cuộc họp giao ban Thường trực HĐND 6 tỉnh Miền trung tổ chức tại Thanh Hóa; tham gia hội nghị giao ban Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố; Thực hiện các công tác khác khi được Thường trực HĐND tỉnh phân công.

Ngoài ra, Ban Kinh tế và Ngân sách còn tiếp nhận văn bản của Thường trực HĐND huyện Thường Xuân về kiến nghị của cử chỉ huyện Thường Xuân đề nghị hỗ trợ kinh phí làm đường vào bãi chôn, lấp rác thải của thị trấn huyện, Ban đã có văn bản đề nghị UBND tỉnh xem xét giải quyết theo thẩm quyền.

5- Đánh giá chung

Trong hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra, Ban Kinh tế và Ngân sách luôn thực hiện với tinh thần chủ động, tích cực và trách nhiệm cao. Lãnh đạo và các thành viên Ban đã sắp xếp thời gian hợp lý, nghiên cứu sâu các báo cáo, tài liệu, chọn đơn vị giám sát phù hợp, bố trí thành phần tham gia thích hợp nên đã hoàn thành tốt các nội dung giám sát, khảo sát, thẩm tra mà Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

Mặc dù Lãnh đạo và các thành viên Ban đều làm kiêm nhiệm, là lãnh đạo chủ chốt các địa phương, ngành, doanh nghiệp nhưng vẫn sắp xếp thời gian một cách khoa học để tham gia các hoạt động giám sát, khảo sát theo chức năng, nhiệm vụ của Ban với tinh thần trách nhiệm cao. Ban đã làm tốt giám sát chuyên đề và giám sát thường xuyên, tuy nhiên một số cuộc giám sát thành viên Ban tham gia chưa đầy đủ, có đôi lúc cũng chưa thực hiện đúng được kế hoạch giám sát, khảo sát đã xây dựng do các thành viên Ban bận công việc nên phải điều chỉnh kế hoạch đã đề ra.

II- NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2015

Tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Kinh tế và Ngân sách, tập trung giám sát, khảo sát những vấn đề quan trọng có ảnh hưởng lớn đến phát triển kinh tế - ngân sách của tỉnh, những vấn đề bức xúc, dư luận quan tâm; khảo sát việc thực hiện các Nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành về lĩnh vực Ban phụ trách. Tổ chức các cuộc giám sát, khảo sát gọn nhẹ, chuyên sâu không làm ảnh hưởng đến hoạt động thường xuyên của các đơn vị được giám sát. Các kết luận khảo sát, giám sát phải đánh giá chính xác những mặt được và chưa được, kiến nghị những vấn đề xác đáng, yêu cầu cá nhân, tổ chức, đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện. Theo dõi tình hình thực hiện các kiến nghị của Ban, cần thiết tổ chức tái giám sát để đôn đốc thực hiện.

1- Về hoạt động giám sát:

1.1. Giám sát chuyên đề: Giám sát tình hình thực hiện các dự án sản xuất, kinh doanh được cấp phép đầu tư từ năm 2010 đến nay trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

1.2. Giám sát thường xuyên:

- Giám sát việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế năm 2015 và theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh;

- Tham gia các đoàn giám sát của Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh về những lĩnh vực liên quan đến hoạt động của Ban.

- Tham gia các đoàn giám sát của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, và các Ủy ban của Quốc hội về giám sát trên địa bàn tỉnh.

2- Về hoạt động khảo sát:

- Khảo sát tình hình thực hiện Nghị quyết về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2014; Phương án giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015.

- Khảo sát tình hình giao dự toán và thực hiện dự toán ngân sách năm 2015;

- Khảo sát tình hình thực hiện ngân sách cho Khoa học công nghệ từ năm 2011 đến năm 2014.

- Khảo sát một số lĩnh vực phục vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh.

3- Về hoạt động thẩm tra:

Theo chức năng nhiệm vụ của Ban kinh tế và ngân sách thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết khác theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo hoạt động của Ban kinh tế và ngân sách năm 2014, nhiệm vụ năm 2015, trình tại kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh Khóa XVI./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Trưởng Ban (để b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT+ B.KT&NS.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Đỗ Thanh